

Morgan Lewis

SPARK

Q3 | 2021

ОТ НАШЕЙ КОМАНДЫ

Morgan Lewis Spark – это ежеквартальный обзор, освещающий нововведения и изменения российского законодательства, имеющие важное значение для компаний, работающих в российских секторах энергетики и добычи полезных ископаемых. Мы надеемся, что он послужит вам полезным инструментом, чтобы сориентироваться в этих событиях.

В третьем квартале 2021 года на законодательном уровне произошел целый ряд примечательных изменений. Россия продолжила “зеленую волну” изменений в энергетическое и природоохранное законодательство: утверждена концепция развития водородной энергетики, продолжено развитие законодательной базы для регулирования ограничения выбросов парниковых газов и финансирования проектов в сфере устойчивого (зеленого) развития. Прошедший период был также отмечен изменением законодательства в области разработки месторождений полезных ископаемых, энергетики и производства энергии из возобновляемых источников энергии, а также охраны окружающей среды.

Мы продолжим следить за развитием российского законодательства в течение последних месяцев 2021 года с акцентом на основные документы и инициативы, которые будут определять будущее отрасли.

Если у вас появятся вопросы по любой из тем, освещаемых в **Morgan Lewis Spark**, свяжитесь с нами. Мы с радостью продолжим обсуждение.

Будьте здоровы.

СОДЕРЖАНИЕ

Энергетический Переход И Устойчивое Развитие	2
Недропользование	6
Электроэнергетика	6
Охрана Окружающей Среды	7

НОВОСТИ MORGAN LEWIS

Мы продолжаем серию вебинаров, посвященных энергетике, [Reaching Net Zero Together: Проблемы и возможности энергоперехода](#). В ходе этой серии вебинаров мы рассмотрим множество проблем, с которыми сталкиваются компании по всему миру по мере адаптации к переменам, связанным с изменением климата, колебаниями спроса и быстрыми темпами технологических инноваций, в то время как они работают над перестройкой своих бизнес-моделей для достижения стоящих перед ними целей нулевого чистого потребления. Наш очередной веб-семинар под названием “[Передовые решения в ядерной энергетике](#),” состоится 16 ноября, на нем мы обсудим вклад ядерной энергетике в достижение целей в области изменения климата.

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ТРЕТИЙ КВАРТАЛ 2021 Г.

Ниже мы приводим краткий обзор некоторых нововведений и изменений в законодательстве, произошедших в третьем квартале 2021 года, которые могут представлять интерес для энергетических и горнодобывающих компаний, осуществляющих свою деятельность в России.

Юристы нашего московского офиса будут рады ответить на ваши вопросы и предоставить вам дополнительную информацию.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Концепция развития водородной энергетики России

Утверждена Концепция развития водородной энергетики в Российской Федерации (“Концепция”). Ранее (в октябре прошлого года) Россия утвердила “дорожную карту” мероприятий по развитию водородной энергетики, о чем мы писали в [Morgan Lewis Spark за 4 квартал 2020 года](#).

Согласно Концепции целью развития водородной энергетики в России являются реализация национального потенциала в области производства, экспорта, применения водорода и промышленной продукции для водородной энергетики и вхождение России в число мировых лидеров по их производству и экспорту.

Концепция определяет цели, задачи, стратегические инициативы и ключевые меры по развитию водородной энергетики в России на среднесрочный период до 2024 года, долгосрочный период до 2035 года, а также основные ориентиры на перспективу до 2050 года:

- I этап (2021 – 2024 годы) предполагает создание водородных кластеров и реализацию пилотных проектов для достижения экспорта водорода до 0,2 млн. тонн к 2024 году, а также применения водородных энергоносителей на внутреннем рынке.
- II этап (2025 – 2035 годы) предполагает запуск первых коммерческих проектов производства водорода с достижением объемов экспорта до 2 млн. тонн в 2035 году (оптимистичная цель - 12 млн. тонн). На этом этапе планируются создание крупных экспортно ориентированных производств водорода, а также реализация пилотных проектов по применению водорода на внутреннем рынке России.
- III этап (2036 – 2050 годы) предполагает широкомасштабное развитие мирового рынка водородной энергетики. Объемы поставок Россией водорода на мировой рынок могут достигнуть 15 млн. тонн к 2050 году (оптимистичная цель - 50 млн. тонн). Планируется, что стоимость производства водорода на базе возобновляемых источников энергии приблизится к стоимости производства водорода из ископаемого сырья, что позволит начать реализацию крупных проектов по производству и экспорту низкоуглеродного водорода, произведенного на базе возобновляемых источников энергии.

Концепция также предусматривает создание и развитие водородных промышленных и технологических кластеров и реализация пилотных проектов производства и экспорта низкоуглеродного водорода. Водородные кластеры должны быть сформированы на уровне регионов, включая Северо-Западный - с ориентацией на экспорт в страны Европейского союза, Восточный - с ориентацией на экспорт в Азию, Арктический - с ориентацией на создание низкоуглеродных систем энергоснабжения территорий Арктической зоны России и/или экспорт водорода и энергетических смесей на его основе.

[Распоряжение Правительства РФ от 05.08.2021 N 2162-р “Об утверждении Концепции развития водородной энергетики в Российской Федерации”](#)

Регулирование ограничения выбросов парниковых газов

В июле 2021 г. в России был принят первый в ее истории закон об ограничении выбросов парниковых газов, который устанавливает основы регулирования в данной области. Мы подробно писали о новом законе в [Morgan Lewis Spark за 2 квартал 2021 года](#) (и ранее на стадии обсуждения его проекта в [Morgan Lewis Spark за 3 квартал 2020 года](#))

Развитие полноценного регулирования выбросов парниковых газов (включая отчетность и оборот углеродных единиц) требует дальнейшей разработки законодательства, за чем мы продолжаем внимательно следить.

За 3 квартал 2021 г. в данном направлении был разработан ряд законопроектов, направленных на создание в России законодательной базы для рынка углеродных единиц, включая следующие законопроекты (ссылки на текст каждого законопроекта):

- [Порядок создания и ведения реестра углеродных единиц](#);
- [Проект постановления о назначении Национального расчетного депозитария оператором реестра углеродных единиц](#);
- [Порядок определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц](#).
- [Порядок представления отчета о реализации климатического проекта и формы такого отчета, порядка и критериев отнесения проектов к климатическим](#);
- [Порядок верификации результатов реализации климатических проектов](#);
- [Поправки к Налоговому кодексу об освобождении от налогов оборота углеродных единиц и расходов компаний на климатические проекты](#);
- [Порядок подготовки и предоставления международной климатической отчетности](#).

Законопроекты находятся на ранней стадии, и мы продолжим следить за развитием регулирования в данной области. На текущую дату, согласно законопроектам, предлагается назначить Национального расчетного депозитария оператором реестра углеродных единиц.

Помимо проектов правил верификации климатических проектов и порядка отчетности, также разработаны поправки в Налоговый кодекс, согласно которым предлагается ввести налоговые льготы в виде освобождения от налогов оборота углеродных единиц и расходов компаний на климатические проекты.

Проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития

Правительство РФ утвердило цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития России, которые определяют ключевые направления государственной политики по развитию инвестиционной деятельности в “зеленые” и, - в той части, в которой проект не считается “зеленым”, но имеет некоторые устойчивые признаки, направленные на адаптацию такого проекта к более устойчивым технологиям и процессам, - так называемые “адаптационные” проекты.

Критерии “зеленых” и “адаптационных” также утверждены Правительством РФ в рамках подготовки нормативной базы для запуска системы льготного финансирования зелёных проектов и инициатив в сфере устойчивого развития. (Подробнее про основы регулирования “зеленого” финансирования в России (и иных юрисдикциях) читайте нашу публикацию [“Зеленое финансирование: режим регулирования и основные тенденции в регионе Европа-Ближний Восток-Африка”](#).)

Приоритетные цели таких проектов включают в себя:

- сохранение, охрану или улучшение состояния окружающей среды;
- снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ и (или) предотвращение их влияния на окружающую среду;
- сокращение выбросов парниковых газов;
- энергосбережение и повышение эффективности использования ресурсов.

К основным направлениям реализации государственной политики в области устойчивого развития в России относятся:

- обращение с отходами;
- энергетика;
- строительство;
- промышленность;
- транспорт и промышленная техника;
- водоснабжение и водоотведение;
- природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие;
- сельское хозяйство;
- устойчивая инфраструктура.

Правительство РФ установило конкретные параметры, при достижении которых на реализацию зеленого или адаптационного проекта можно привлечь льготное финансирование через специальные облигации или займы, а также требования к системе верификации проектов устойчивого развития.

[Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 N 1912-р “Об утверждении целей и основных направлений устойчивого \(в том числе зеленого\) развития Российской Федерации”](#)

[Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 N 1587 “Об утверждении критериев проектов устойчивого \(в том числе зеленого\) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого \(в том числе зеленого\) развития в Российской Федерации”](#)

НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

Новое положение о горном надзоре

Принят новый порядок проведения федерального государственного горного надзора, который заменяет действовавший ранее порядок государственного надзора за безопасным ведением работ, связанным с использованием недрами.

При осуществлении контроля (надзора) за объектами пользования недрами, являющимися опасными производственными объектами, используется система оценки и управления рисками федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. На объектах пользования недрами, не отнесенных к опасным производственным объектам, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

[Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1074 “О федеральном государственном горном надзоре” \(вместе с “Положением о федеральном государственном горном надзоре”\)](#)

Новый порядок определения размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами

Минприроды разработало новый порядок определения размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами. Новый порядок начинает действовать с 1 марта 2022 г. (и прекращает действие действующий до этого порядок, утвержденный Приказом Минприроды России от 07.03.2014 N 134).

В соответствии с Законом о недрах, факторами, влияющими на размеры ставок регулярных платежей за пользование недрами являются экономика-географические условия, размер участка недр, вид полезного ископаемого, продолжительность работ, степень геологической изученности территории, степень риска. Расчет конкретных размеров ставок регулярного платежа за пользование недрами производится по формуле, установленной порядком определения размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами.

[Приказ Минприроды России от 30.03.2021 N 214 “Об утверждении Порядка определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами” \(Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2021 N 64983\)](#)

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

Изменения в регулирование ДПМ ВИЭ

Внесены изменения в регулирование договоров о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (“ДПМ ВИЭ”):

- уточняется порядок определения размера неустойки по ДПМ ВИЭ,
- порядок установления органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов предельных максимальных уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на квалифицированных генерирующих объектах, и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях;
- регулируются особенности проведения конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

[Постановление Правительства РФ от 12.07.2021 N 1169 “О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности”](#)

Изменения в пилотный проект активных энергетических комплексов на розничных рынках электрической энергии

Подготовлен проект изменений в отдельные акты Правительства РФ в части совершенствования правил реализации пилотного проекта по созданию, функционированию и развитию на розничных рынках электрической энергии активных энергетических комплексов, а также продления срока проведения пилотного проекта до 31.12.2031.

В целом пилотный проект позволяет строить и эксплуатировать активные энергокомплексы (микрогриды) в экспериментальном режиме. По итогам Минэнерго РФ проведет анализ результатов пилотного проекта и представит Правительству РФ предложения о целесообразности дальнейшего применения и развития практики микрогридов в России. Срок реализации пилотного проекта планируется продлить с 2023 до 2031 г.

[Проект Постановления Правительства РФ “О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования активных энергетических комплексов”](#)

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Проекты работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Утверждён Административный регламент Росприроднадзора предоставления государственной услуги по согласованию проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Роспотребнадзором.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды, ликвидация накопленного вреда окружающей среде осуществляется на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, который ведет Министерство природных ресурсов РФ, региональными и федеральными органами в рамках специальной государственной программы охраны окружающей среды.

[Приказ Росприроднадзора от 29.03.2021 N 142 “Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по согласованию проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде” \(Зарегистрировано в Минюсте России 17.09.2021 N 65044\)](#)

Morgan Lewis

О НАС

Morgan Lewis получила признание за исключительно высокое качество обслуживания клиентов, новаторский подход к оказанию юридических услуг, ответственное отношение к окружающим нас сообществам и участие в их жизни. В международных офисах Morgan Lewis, расположенных в Северной Америке, Азии, Европе и Ближнем Востоке, работают свыше 2200 юристов, оказывающих юридические услуги высочайшего класса самым разным клиентам – от международных корпораций до только начинающих свой бизнес компаний – в различных отраслях экономики по всему миру. Дополнительная информация о фирме приведена на сайте: www.morganlewis.com.

PRIMARY CONTACTS



ДЖЕННИФЕР ДЖОЗЕФСОН

Jennifer A. Josefson

jennifer.josefson@morganlewis.com

+7.495.212.2535 | +44.20.3201.5429



АЛЕКСАНДРА РОТАРЬ

Alexandra Rotar

alexandra.rotar@morganlewis.com

+7.495.212.2515

www.morganlewis.com

© 2021 Morgan, Lewis & Bockius LLP

© 2021 Morgan Lewis Stamford LLC

© 2021 Morgan, Lewis & Bockius UK LLP

Morgan, Lewis & Bockius UK LLP is a limited liability partnership registered in England and Wales under number OC378797 and is a law firm authorised and regulated by the Solicitors Regulation Authority. The SRA authorisation number is 615176.

This Legislative Update is provided for your convenience and does not constitute legal advice or create an attorney-client relationship. Prior results do not guarantee similar outcomes. Attorney Advertising. Links provided from outside sources are subject to expiration or change.

211862_102621_RU